**CHỨC NĂNG KINH TẾ CỦA NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Trần Võ Như Ý**

**Phan Ngọc Hà**

**Chương 1**

**NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN CƠ BẢN VỀ CHỨC NĂNG KINH TẾ CỦA NHÀ NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**1.1. Khái quát chung về chức năng kinh tế của Nhà nước Xã hội chủ nghĩa Việt Nam**

***1.1.1. Khái niệm chức năng kinh tế của Nhà nước Xã hội chủ nghĩa Việt Nam***

Đất nước ta đang trong thời kì đổi mới, đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, xây dựng nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa thì vai trò của bộ máy quyền lực nhà nước trong tổ chức thực hiện và giám sát chỉ đạo là hết sức quan trọng.

Nhà nước là sản phẩm của đấu tranh giai cấp, xuất hiện từ khi xã hội loài người bị phân chia thành các giai cấp đối kháng trong xã hội. Khoa học pháp lý luôn cố gắng nghiên cứu sao cho phát huy hơn nữa vai trò to lớn của Nhà nước nhằm hướng tới xây dựng một Nhà nước ngày càng phục vụ tốt hơn cho cuộc sống của con người. Chức năng của Nhà nước là một trong những vấn đề cơ bản của lý luận Nhà nước và pháp luật, gắn liền với những phạm trù bản chất, nhiệm vụ, hình thức và phương pháp hoạt động của Nhà nước...Theo từ điển tiếng Việt, “chức năng” là từ gốc Hán bao gồm hai thành tố “chức” và “năng”. Thành tố “chức” trong các từ “chức phận”, “chức trách”, “chức vụ”. Thành tố “năng” trong các từ “bản năng”, “năng lực”, “khả năng”. Chức năng được hiểu với hai sắc thái nghĩa là “hoạt động, tác dụng bình thường....” và “vai trò bình thường hoặc đặc trưng”. Như vậy, chức năng Nhà nước được hiểu như là hoạt động, khả năng vốn có của Nhà nước. [10, tr. 4]

Có rất nhiều quan điểm về chức năng của nhà nước. Theo cách hiểu truyền thống, chức năng của Nhà nước là những phương diện (những phương hướng, mặt, dạng, loại) hoạt động chủ yếu của Nhà nước nhằm thực hiện những nhiệm vụ đặt ra trước Nhà nước; chức năng Nhà nước là sự thể hiện vai trò của Nhà nước đối với xã hội, là biểu hiện cụ thể năng lực của Nhà nước; chức năng của Nhà nước chính là những nhiệm vụ cơ bản của Nhà nước trong từng giai đoạn phát triển cụ thể. Nhà nước Việt Nam muốn thực hiện chức năng quản lý nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa có kết quả trước hết cũng phải dựa trên yêu cầu khách quan của các quy luật của nền kinh tế thị trường. Nhà nước thể hiện chức năng kinh tế của mình trong nền kinh tế thị trường thông qua các hoạt động thừa nhận tính độc lập của các chủ thể kinh tế để họ có quyền tự chủ trong sản xuất kinh doanh, tự chịu trách nhiệm lỗ lãi; xây dựng hệ thống thị trường có tính cạnh tranh, giá cả chủ yếu do thị trường quyết định; xây dựmg cơ chế điều tiết vĩ mô của nhà nước nhằm hướng dẫn, giám sát hoạt động của các chủ thể kinh tế, hạn chế những khuyết tật của thị trường; xây dựng hệ thống pháp luật nhằm tạo ra khuôn khổ cho hoạt động kinh tế; tôn trọng và thực hiện các thông lệ quốc tế trong quan hệ kinh tế quốc tế.

Từ những phân tích trên, có thể hiểu: “***Chức năng kinh tế của Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*** *là các phương diện hoạt động chính của Nhà nước trong tổ chức, điều tiết và quản lý nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa thể hiện bản chất dân chủ phù hợp định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tạo sự ổn định, thịnh vượng, công bằng, bình đẳng và phát triển toàn diện của xã hội”.* Chức năng kinh tế của Nhà nước có thể được xem xét cụ thể ở các phương diện chủ yếu là Nhà nước làm gì, trong phạm vi nào (nội dung hoạt động) và làm như thế nào (phương thức hoạt đông).

***1.1.2. Bản chất và đặc điểm chức năng kinh tế của Nhà nước***

Tổ chức, điều tiết, quản lý kinh tế là nhiệm vụ xuyên suốt của nhà nước trong mọi thời kỳ phát triển của lịch sử. Dưới tác động của nhiều yếu tố khác nhau, như: bản chất nhà nước, ý chí của giai cấp thống trị, điều kiện cơ sở hạ tầng, điều kiện tự nhiên, trình độ nhận thức… các hình thức, phương thức thực hiện, mục đích thực hiện chức năng kinh tế của nhà nước có thể khác nhau. Nhưng, ngay từ khi ra đời cho đến nay, sự tham gia của nhà nước vào các hoạt động kinh tế luôn có tính tất yếu, khách quan. Không thể có một nhà nước tồn tại tách biệt khỏi điều kiện cơ sở vật chất của xã hội. Cũng không thể có một xã hội có sự quản lý của nhà nước mà nền kinh tế lại đặt ra ngoài hoạt động của nhà nước. Ngay từ những bộ cổ luật đầu tiên của thế giới nhân loại đã biết đến các hình thức hợp đồng mua bán, chuyển nhượng quyền sử dụng ruộng đất, những quy định về thừa kế, quyền sở hữu nô lệ, quyền sở hữu ruộng đất của chủ nô cũng như của các giai cấp thống trị trong việc bảo vệ tư liệu sản xuất, tài sản của mình. Còn ở các nhà nước hiện đại, không thể thiếu những quy định của pháp luật về thị trường tài chính, về tổ chức và hoạt động của các loại hình doanh nghiệp, về hoạt động thương mại, về đăng ký, thành lập doanh nghiệp…

Trong xã hội hiện đại khi quan hệ kinh tế ngày càng trở nên phức tạp, phát triển đa chiều, khó tiên liệu và dễ bị tổn thương, thì sự hiện diện của nhà nước trong quản lý, điều tiết nền kinh tế ngày trở nên quan trọng và có ý nghĩa xã hội. Thực hiện tốt chức năng kinh tế không chỉ tạo cơ sở vật chất cho sự thịnh vượng xã hội mà còn tạo sự bình đẳng, công bằng, ổn định và phát triển chung của toàn xã hội. Các chính sách và thực hiện hiệu quả các chính sách kinh tế luôn là thước đo tín nhiệm của nhà nước đối với xã hội, đồng thời cũng là những đảm bảo quan trọng cho việc xây dựng và thực thi các chức năng khác của nhà nước. Về cơ bản, chức năng kinh tế của nhà nước có những đặc điểm chủ yếu đây:

*Thứ nhất*, là phương diện hoạt động chủ yếu của nhà nước thể hiện qua các hoạt động của nhà nước trong tổ chức, quản lý và điều tiết nền kinh tế;

*Thứ hai*, chức năng kinh tế của nhà nước phản ánh bản chất, trình độ phát triển của nhà nước;

*Thứ ba*, chức năng kinh tế của nhà nước là phương diện hoạt động đòi hỏi phải được thực hiện một cách thường xuyên, liên tục trong mối liên hệ chặt chẽ với các hoạt động khác của nhà nước;

*Thứ tư*, chức năng kinh tế của nhà nước được thực hiện bằng các hình thức, phương thức và biện pháp khác nhau có mục tiêu tạo của cải vật chất cho xã hội;

Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là nhà nước dân chủ, xây dựng và phát triển theo định hướng xã hội chủ nghĩa, vì vậy ngoài những đặc điểm chung trong việc thực hiện chức năng kinh tế còn có những điểm khác biệt cơ bản như sau:

*Một là*, chức năng tổ chức, điều hành và quản lý kinh tế của nhà nước được thực hiện dưới sự lãnh đạo thống nhất về tư tưởng, đường lối, chính sách của Đảng cộng sản Việt Nam;

*Hai là*, nhà nước phát triển nền kinh tế thị trường nhưng định hướng xã hội chủ nghĩa. Điều này trước hết thể hiện ở chỗ, ở Việt Nam các quy luật, nhân tố của nền kinh tế thị trường vẫn được tôn trọng và đảm bảo. Nhà nước vẫn sử dụng các công cụ của nền kinh tế thị trường để tổ chức và điều tiết nền kinh tế. Tuy nhiên, với mục tiêu xây dựng chủ nghĩa xã hội, nhà nước cần hướng các hoạt động kinh tế phục vụ mục tiêu phát triển xã hội, phân phối lợi ích kinh tế một cách hài hòa đảm bảo sự bình đẳng, công bằng, ổn định và an sinh xã hội tạo động lực cho sự phát triển chung của xã hội. Mục đích của các hoạt động kinh tế không nhằm tối đa hóa lợi nhuận hay phục vụ lợi ích của nhóm người, các tổ chức độc quyền, mà lợi ích của toàn xã hội;

*Ba là*, mọi chính sách kinh tế phải xuất phát từ lợi ích dân tộc, lợi ích đa số trong xã hội, lấy sự phát triển con người làm mục tiêu phát triển kinh tế;

*Bốn là*, nhà nước không chỉ quản lý kinh tế ở tầm vĩ mô mà còn trực tiếp tham gia phát triển kinh tế với tư cách là tổ chức kinh tế độc lập (kinh tế nhà nước) có vai trò như là thương nhân nhưng không xác định lợi nhuận là mục tiêu chủ yếu, mà xác định vai trò tiên phong, chủ đạo trong một số lĩnh vực theo chốt tạo tiền đề cơ sở vật chất, hạ tầng cho nền kinh tế, bảo đảm an ninh quốc gia, lợi ích cơ bản của xã hội.