# NHỮNG VẤN ĐỀ CƠ BẢN VÀ PHÁP LUẬT GIẢI QUYẾT

# KHIẾU NẠI VỀ ĐẤT ĐAI – Phần 1

**Nguyễn Thị Thu Na**

Đất đai là của cải có ý nghĩa vô cùng to lớn với người dân Việt Nam, đóng vai trò quan trọng đối với việc phát triển kinh tế- xã hội nước ta. Đất đai vừa là tài sản có giá trị cao vừa là đối tượng của các giao dịch trên thị trường nên tranh chấp, khúc mắc về đất đai là vấn đề không thể tránh khỏi.

Giải quyết khiếu nại về đất đai là nội dung hoạt động của quản lý nhà nước về đất đai (quy định theo khoản 14 Điều 22 Luật đất đai 2013), do các cơ quan có thẩm quyền giải quyết trên cơ sở pháp luật để bảo vệ quyền và bảo đảm lợi ích chính đáng của người dân. Trong bối cảnh nền kinh tế chuyển đổi sang nền kinh tế thị trường, nhà nước đang nỗ lực hoàn thiện pháp luật thì ý nghĩa hoạt động khiếu nại về đất đai là lĩnh vực thường xuyên xẩy ra khiếu nại nhiều hơn so với các lĩnh vực khác. Hoạt động giải quyết khiếu nại về đất đai là vấn đề quan trọng và cấp bách cần được quan tâm đúng mực. Nâng cao hiệu quả của công tác giải quyết khiếu nại về đất đai vừa đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng của người dân, đảm bảo quản lý hiệu quả về đất đai, tránh thất thoát ngân sách nhà nước. Có như vậy đời sống nhân dân ngày càng được cải thiện và nâng cao về kinh tế. Chúng ta cần tìm hiểu chính sách về đất đai và giải quyết khiếu nại về đất đai để hoàn thiện cơ sở pháp lý, nâng cao hiệu quả của hoạt động này.

## 1.1. Khái quát giải quyết khiếu nại về đất đai

***1.1.1 Khái niệm giải quyết khiếu nại về đất đai***

Theo quy định của pháp luật tại khoản 2 Điều 4 Thông tư 14/2012/TT-BTNMT về quy định kỹ thuật điều tra thoái hóa đất do Bộ Trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành, đất đai được hiểu như sau: Đất đai là một vùng đất có ranh giới, vị trí, diện tích cụ thể và có các thuộc tính tương đối ổn định hoặc thay đổi nhưng có tính chu kỳ, có thể dự đoán được, có ảnh hưởng tới việc sử dụng đất trong hiện tại và tương lai của các yếu tố tự nhiên, kinh tế - xã hội như: thổ nhưỡng, khí hậu, địa mạo, địa hình, thực vật, thủy văn, động vật cư trú và hoạt động sản xuất của con người.

Theo khoản 1, Điều 2 Luật khiếu nại 2011 quy định*: “Khiếu nại là việc của công dân, cơ quan, tổ chức hoặc cán bộ, công chức theo thủ tục do Luật này quy định, đề nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét lại quyết định hành chính, hành vi hành chính của cơ quan hành chính nhà nước, của người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước hoặc quyết định kỷ luật cán bộ, công chức khi có căn cứ cho rằng quyết định hoặc hành vi đó là trái pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của mình.”*

Theo khoản 11, điều 2 Luật khiếu nại 2011 đã quy định: “Giải quyết khiếu nại là việc thụ lý, xác minh, kết luận và ra quyết định giải quyết khiếu nại”. Giải quyết khiếu nại là một trong những nhiệm vụ trong hoạt động quản lý của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Trong những năm qua, đất đai luôn là lĩnh vực có tỉ lệ khiếu nại cao nhất trong tất cả những ngành, lĩnh vực.

***1.1.2. Đặc điểm giải quyết khiếu nại về đất đai***

Tình hình khiếu nại về đất đai diễn ra rất phức tạp và ngày một càng tăng, nó đã trở thành vấn đề được Đảng, Nhà nước và toàn xã hội quan tâm.

Do đó, việc giải quyết khiếu nại về đất đai có những đặc điểm như sau:

*Thứ nhất*, về chủ thể của khiếu nại là cá nhân, tổ chức có thẩm quyền được nhà nước giao quyền sử dụng đất theo quy định. Các văn bản pháp luật trước đây chỉ quy định quyền khiếu nại của công dân mà không quy định quyền khiếu nại của cơ quan, tổ chức. Với chủ thể là cá nhân công dân, mọi công dân đều được quyền khiếu nại kể cả những người bị hạn chế một số quyền công dân trường hợp bị tước quốc tịch.

Với chủ thể là cơ quan, tổ chức, không phải bất cứ chủ thể là cơ quan tổ chức nào cũng có quyền khiếu nại mà chỉ các cơ quan. Việc khiếu nại của các chủ thể này phải được thông qua người đại diện hợp pháp của mình chứ không phải toàn bộ cơ quan, tổ chức cùng đi khiếu nại.

*Thứ hai*, đối tượng khiếu nại là Quyết định hành chính và Hành vi hành chính của cơ quan hành chính nhà nước

*Quyết định hành chính* trong lĩnh vực đất đai được hiểu là văn bản do cơ quan hành chính nhà nước hoặc của người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính Nhà nước được áp dụng một lần đối với một hoặc một số đối tượng cụ thể về một vấn cụ thể trong hoạt động quản lý đất đai.

*Quyết định hành chính* bị khiếu nại trong quản lý đất đai bao gồm: quyết định giao đất, quyết định cho thuê đất, thu hồi đất, trưng dụng hoặc cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất, quyết định về bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư, quyết định cấp hoặc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc gia hạn thời gian sử dụng đất. Quyết định hành chính có những đặc điểm sau:

*Một là*, các Quyết định hành chính do các chủ thể có thẩm quyền trong hệ thống hành chính nhà nước ban hành là những văn bản dưới luật nhằm thi hành luật. quyết định hành chính là những quyết định được nhiều chủ thể trong hệ thống cơ quan hành chính nhà nước ban hành, đó là những chủ thể ở trung ương, địa phương, những chủ thể có thẩm quyền chung cũng như những chủ thể có thẩm quyền chuyên môn.

*Hai là,* Quyết định hành chính có những mục đích và nội dung rất phong phú, xuất phát từ những đặc điểm của hoạt động quản lý hành chính nhà nước. Ngoài ra, quyết định hành chính là những quyết định mà về mặc hình thức có những tên gọi khác nhau theo quy định của pháp luật như nghị quyết, nghị định, quyết định, chỉ thị, thông tư.

*Hành vi hành chính* theo quy định tại khoản 9, điều 2 của Luật Khiếu nại 2011 thì: *“Hành vi hành chính là hành vi của cơ quan hành chính nhà nước, của người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước khi thực hiện hoặc không thực hiện nhiệm vụ, công cụ theo quy định của pháp luật”.* Hành vi hành chính có những đặc điểm sau:

*Một là,*hành vi thể hiện dưới dạng hành động hoặc không hành động. Cơ quan hành chính Nhà nước hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước có hành động không đúng với quy định của pháp luật hoặc họ không hành động đúng với quy định của pháp luật về nhiệm vụ, chỉ trích họ thực hiện nhiệm vụ, công vụ được giao.

*Hai là,* chủ thể thực hiện hành vi hành chính là cơ quan hành chính nhà nước hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước hoặc cơ quan, tổ chức được giao thực hiện quản lý hành chính nhà nước.

### *1.1.3. Vai trò giải quyết khiếu nại về đất đai*

Khiếu nại liên quan đến lĩnh vực đất đai là hiện tượng xảy ra ngày càng phổ biến khi nền kinh tế đất nước thay đổi từ bao cấp sang nền kinh tế thị trường. Tuy nhiên việc đổi mới phương thức quản lý của những bất cập từ hệ thống pháp luật cũng như sự thiếu hiệu quả trong công tác quản lý đất đai đã khiến tình trạng khiếu nại về đất đai ngày càng gia tăng về số lượng.

Do đó, việc giải quyết khiếu nại về đất đai một cách hiệu quả đóng vai trò quan trọng:

*Thứ nhất*, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân, tổ chức và là biện pháp thực thi dân chủ thực sự. Mục đích của khiếu nại là để bảo vệ, khôi phục quyền và lợi ích hợp pháp do pháp luật quy định của chủ thể khiếu nại trước sự xâm phạm cá nhân có thẩm quyền hoặc cơ quan nhà nước.

Quyền khiếu nại của công dân được hiểu là một khái niệm pháp lý thể hiện qua việc công dân có thể tự định đoạt việc đưa kiến nghị, khiếu nại đến cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Nhà nước đảm bảo các quyền lợi chính đáng của công dân được bảo vệ trước bất kỳ sự xâm phạm nào cho dù là cơ quan nhà nước, cá nhân có thẩm quyền.

*Thứ hai*, đảm bảo quyền khiếu nại của công dân là một trong những hình thức giám sát việc thực hiện pháp luật của cơ quan nhà nước, hạn chế những sai lầm thiếu sót trong hoạt động quản lý. Trao quyền khiếu nại cho công dân cũng là cách nhà nước bảo vệ quyền lợi ích của mình, thiếu sót trong quá trình quản lý đồng thời tăng cường mối quan hệ giữa nhà nước và công dân, xây dựng lòng tin của quần chúng đối với Đảng, đối với nhà nước, đối với chế độ.

*Thứ ba*, giải quyết khiếu nại góp phần phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời những hành vi tham nhũng, sai phạm trong quản lý nhà nước về đất đai. Thông qua quá trình giải quyết đó, những hành vi tham nhũng, lãng phí, vi phạm pháp luật được làm sáng tỏ , trong sạch bộ máy nhà nước về đất đai đồng thời củng cố lòng tin của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước.

Bên cạnh đó, pháp luật cho phép chủ thể khiếu nại có thể tự mình thực hiện quyền khiếu nại hoặc ủy quyền cho người khác khiếu nại. Trao quyền khiếu nại cho công dân, nhà nước được cung cấp những tài liệu, chứng cứ hoặc được tiếp nhận những phản ánh về sai sót trong quá trình quản lý của mình.