**LUẬT HÀNH CHÍNH - NGÀNH LUẬT VỀ QUẢN LÝ**

**HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC**

1. ***Khái niệm, đặc điểm quản lý***

*Khái niệm quản lý*

Quản lý là khái niệm phức tạp và là đối tượng nghiên cứu của nhiều ngành khoa học tự nhiên và xã hội, vì vậy khái niệm về quản lý có nhiều cách tiếp cận khác nhau. Dưới góc độ chính trị thì quản lý được hiểu là hành chính, là cai trị. Hay dưới góc độ xã hội quản lý là điều hành, điều khiển, chỉ huy. Bên cạnh đó theo quan điểm của chủ nghĩa Mác – Lê nin quản lý là một chức năng đặc biệt nảy sinh từ bản chất xã hội của quá trình lao động. Tuy nhiên quan điểm chung nhất về quản lý là do điều khiển học đưa ra.

Theo đó, quản lý là sự tác động định hướng bất kì lên một hệ thống nào đó nhằm trật tự hóa nó và hướng nó phát triển phù hợp với những quy luật nhất định. Như vậy, quản lý bao gồm các yếu tố chủ thể, khách thể, đối tượng, mục tiêu.

*Thứ nhất,* chủ thể quản lý: là tác nhân tạo ra các tác động quản lý. Chủ thể có thể là một cá nhân hoặc tổ chức.

*Thứ hai,* khách thể quản lý: chịu sự tác động hay chịu sự điều chỉnh của chủ thể quản lý, đó là hành vi của con người và các quá trình xã hội.

*Thứ ba,* đối tượng quản lý: tiếp nhận sự tác động của chủ thể quản lý. Tùy theo từng loại đối tượng khác nhau mà người ta chia thành các dạng quản lý khác nhau.

*Thứ tư,* mục tiêu quản lý: là cái đích cần phải đạt tới tại một thời điểm nhất định do chủ thể quản lý định trước.

Ngoài ra quản lý là một hoạt động phức tạp và nó phụ thuộc vào nhiều yếu tố khác nhau. Các yếu tố đó là: con người; hệ thống và tư tưởng chính trị; tổ chức; thông tin; văn hóa...Là một yếu tố thiết yếu quan trọng, quản lý không thể thiếu được trong đời sống xã hội. Xã hội càng phát triển cao thì vai trò của quản lý càng lớn và nội dung càng phức tạp.

*b, Đặc điểm của quản lý*

*Thứ nhất,* quản lý là sự tác động có mục đích đã được đề ra theo đúng ý chí của chủ thể quản lý đối với các đối tượng chịu sự quản lý. Đúng ý chí của người quản lý cũng đồng nghĩa với việc trả lời câu hỏi tại sao phải quản lý và quản lý để làm gì. Chủ thể của quản lý là con người hay tổ chức của con người. Những cá nhân, tổ chức này phải là những đại diện có quyền uy, có quyền hạn và trách nhiệm liên kết, phối hợp những hoạt động riêng lẻ của từng cá nhân hướng tới mục tiêu chung nhằm đạt được kết quả nhất định trong quản lý.

*Thứ hai,* quản lý muốn được thực hiện phải dựa trên cơ sở tổ chức và quyền uy. Tổ chức là sự phân định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ của những người cùng tham gia hoạt động chung. Quyền uy là sự trói buộc, áp đặt ý chí của người này buộc người khác phải phục tùng. Quyền uy và phục tùng tạo thành nội dung của quyền lực quản lý. Không thể có quản lý nếu nếu không có quyền lực, dù đại diện quyền lực ấy là một người hay một tập thể.

*Thứ ba,* quản lý là sự đòi hỏi tất yếu khi có hoạt động chung của con người. C.Mác coi quản lý xã hội là chức năng đặc biệt sinh ra từ tính chất xã hội hoá lao động.

*Thứ tư,* quản lý trong thời kỳ nào, xã hội nào thì phản ánh bản chất của thời kỳ đó, xã hội đó. Ví dụ: Ở thời kì công xã nguyên thủy thì hoạt động quản lý còn mang tính chất thuần túy, đơn giản vì lúc này con người lao động chung, hưởng thụ chung, hoạt động lao động chủ yếu dựa vào săn bắt, hái lượm và người quản lý bây giờ là các tù trưởng, trưởng làng. Thời kì này chưa có Nhà nước nên hoạt động quản lý dựa vào các phong tục tập quán chứ chưa có pháp luật để điều chỉnh.

1. ***Quản lý Nhà nước.***

*Khái niệm quản lý Nhà nước*

Quản lý Nhà nước là sự tác động có tổ chức và điều chỉnh bằng quyền lực Nhà nước đối với các quá trình xã hội và hành vi hoạt động của con người, duy trì và phát triển các mối quan hệ xã hội và trật tự pháp luật nhằm thực hiện những chức năng và nhiệm vụ của Nhà nước trong công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội và bảo vệ tổ quốc xã hội chủ nghĩa.

Như vậy, quản lý Nhà nước là hoạt động mang tính chất quyền lực Nhà nước, được sử dụng quyền lực Nhà nước để điều chỉnh các quan hệ xã hội. Quản lý Nhà nước bao gồm toàn bộ các hoạt động từ ban hành các văn bản luật, các văn bản dưới luật đến việc chỉ đạo trực tiếp hoạt động của đối tượng bị quản lý và vấn đề tư pháp đối với đối tượng quản lý cần thiết của Nhà nước. Hoạt động quản lý nhà nước chủ yếu và trước hết được thực hiện bởi tất cả các cơ quan nhà nước, song có thể các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể quần chúng và nhân dân trực tiếp thực hiện nếu được Nhà nước uỷ quyền, trao quyền thực hiện chức năng của Nhà nước theo quy định của pháp luật.

*Đặc điểm quản lý Nhà nước*

Từ khái niệm về quản lý Nhà nước ta rút ra các đặc điểm của quản lý Nhà nước như sau:

*Thứ nhất,* quản lý Nhà nước mang tính quyền lực đặc biệt, tính tổ chức cao và tính mệnh lệnh đơn phương của nhà nước. Quản lý Nhà nước được thiết lập trên cơ sở mối quan hệ “quyền uy” và “sự phục tùng”.

*Thứ hai,* quản lý Nhà nước mang tính tổ chức và điều chỉnh. Tổ chức ở đây được hiểu như một khoa học về việc thiết lập những mối quan hệ giữa con người với con người nhằm thực hiện quá trình quản lý xã hội. Tính điều chỉnh được hiểu là Nhà nước dựa vào các công cụ pháp luật để buộc đối tượng bị quản lý phải thực hiện theo quy luật xã hội khách quan nhằm đạt được sự cân bằng trong xã hội.

*Thứ ba,* quản lý Nhà nước mang tính khoa học, tính kế hoạch. Đặc trưng này đỏi hỏi Nhà nước phải tổ chức các hoạt động quản lý của mình lên đối tượng quản lý phải có một chương trình nhất quán, cụ thể và theo những kế hoạch được vạch ra từ trước trên cơ sở nghiên cứu một cách khoa học.

*Thứ tư,* quản lý Nhà nước là những tác động mang tính liên tục, và ổn định lên các quá trình xã hội và hệ thống các hành vi xã hội. Cùng với sự vận động biến đổi của đối tượng quản lý, hoạt động quản lý nhà nước phải diễn ra thường xuyên, liên tục, không bị gián đoạn. Các quyết định của Nhà nước phải có tính ổn định, không được thay đổi quá nhanh. Việc ổn định của các quyết định của Nhà nước giúp cho các chủ thể quản lý có điều kiện kiện toàn hoạt động của mình và hệ thống hành vi xã hội được ổn định.