**QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC VỀ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TÔN GIÁO - THỰC TIỄN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

**Nguyễn Văn Phụng**

Đà Nẵng là thành phố trực thuộc Trung ương, có 08 quận, huyện với 56 xã phường, tổng diện tích là 1285,4 km², số dân khoảng 955.000 người. Đà Nẵng được xem là một trong những thành phố năng động bậc nhất của Việt Nam hiện nay, với vị trí nằm ở Trung Bộ của đất nước, có vị trí trọng yếu cả về kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh; là đầu mối giao thông quan trọng cả về đường bộ, đường sắt, đường biển và đường hàng không, là cửa ngõ chính vươn ra biển Đông của các tỉnh miền Trung, Tây Nguyên và các nước tiểu vùng sông Mê Kông, Đà Nẵng có bãi biển đẹp được xếp vào một trong 5 bãi biển đẹp nhất hành tinh, nhiều danh thắng, di tích lịch sử… là tiềm năng để phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội nói chung, đồng thời cũng là điều kiện thuận lợi để du nhập và phát triển các loại hình tín ngưỡng, tổ chức tôn giáo và đông đảo chức sắc, nhà tu hành, tín đồ các tôn giáo... với nhiều hoạt động tôn giáo diễn ra đa dạng, phong phú.

**2.1. Những kết quả đạt được**

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Đà Nẵng có 15 tổ chức tôn giáo đang hoạt động, có nhiều Giáo hội tôn giáo đã đặt trụ sở trung ương tại đây, trong đó có 09 tổ chức tôn giáo hoạt động ổn định gồm: Phật giáo, Công giáo, Hội thánh Tin lành Việt Nam (Miền Nam), Hội thánh Truyền giáo Cao Đài, Hội thánh Truyền giáo Cơ đốc Việt Nam, Đạo Baha’i và Minh Sư đạo, với gần 200.000 tín đồ, 185 cơ sở thờ tự, 1000 chức sắc, hơn 10.000 chức việc, 30 cơ sở chuyên dùng cho các hoạt động từ thiện, nhân đạo [5, *tr10-15*].

Trong những năm qua, trên địa bàn thành phố hoạt động tôn giáo của các tổ chức tôn giáo cơ sở diễn ra ổn định, thuần túy tôn giáo, gắn với sự phát triển chung của thành phố, tuân thủ pháp luật và thực hiện đúng phương châm hành đạo. Các vị chức sắc, chức việc và bà con tín đồ các tôn giáo luôn thể hiện đời sống và đức tin một cách chính đáng, với phương châm sống “tốt đời, đẹp đạo”, gắn bó đồng hành cùng dân tộc, gương mẫu chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, tích cực tham gia các hoạt động nhân đạo, từ thiện xã hội, các phong trào xoá đói giảm nghèo và hưởng ứng phong trào do các cấp chính quyền tổ chức.

Năm 2013 là năm bản lề của kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng đối với việc hoàn thành các mục tiêu đề ra cho giai đoạn 2011 – 2015; năm 2013 cũng là năm diễn ra nhiều thay đổi trong đời sống chính trị và công tác quản lý điều hành đất nước. Công tác quản lý nhà nước về tôn giáo của Đảng và nhà nước ta trong năm qua được đẩy lên một bước, từ vấn đề chính sách, cơ sở pháp lý đến công tác bồi dưỡng, đào tạo cán bộ như: Tổng kết 8 năm thực hiện Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo; một số văn bản mới Nghị định 92/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo (có hiệu lực từ ngày 01/01/2013; Thông tư số 01/2013/TT-BNV ngày 25/3/2013 của Bộ Nội vụ ban hành và hướng dẫn sử dụng biểu mẫu về thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo; và Quyết định số 1119/QĐ-BNV ngày 10/10/2013 của Bộ Nội vụ về việc công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo có hiệu lực thi hành và từng bước đi vào cuộc sống.

Trong năm qua, việc thực hiện chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo được đẩy mạnh: tăng cường đối thoại giải quyết các vấn đề lớn liên quan đến các tổ chức tôn giáo; tiếp tục duy trì “Liên hoan văn nghệ các tôn giáo” nhằm tăng cường giao lưu, hiểu biết giữa các tôn giáo củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc; duy trì gặp mặt các chức sắc đại diện các tổ chức tôn giáo trên địa bàn nhân dịp Tết Nguyên đán, tổ chức các đoàn đi thăm các tổ chức tôn giáo trong ngày lễ trọng của các tôn giáo, đây là dịp để các tôn giáo có dịp phản ánh tâm tư nguyện vọng của mình qua đó tăng cường tình cảm, gắn kết hơn nữa giữa các tổ chức tôn giáo với chính quyền thành phố.

Do xác định được vị trí và tầm quan trọng của việc triển khai thực hiện chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo, trong năm 2013, thành phố Đà Nẵng đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo cho các tầng lớp nhân dân, chức sắc và tín đồ các tôn giáo trên địa bàn thành phố, tập trung vào các nội dung như: Quán triệt phổ biến Nghị quyết số 25/NQ-TW ngày 12/3/2003 của BCH Trung ương Đảng về công tác tôn giáo; Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo; công khai các văn bản quy phạm pháp luật, nhất là Nghị định số 92/2012/NĐ-CP của Chính phủ; Thông tư số 01/T2013/TT-BNV ngày 25/3/2013 của Bộ Nội vụ hướng dẫn sử dụng biểu mẫu về thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo; và Quyết định số 1119/QĐ-BNV ngày 10/10/2013 của Bộ Nội vụ về việc công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo trên trang website của Sở Nội vụ để các tổ chức, cá nhân tôn giáo biết và thực hiện.

Sau khi Nghị định số 92/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo có hiệu lực, UBND thành phố Đà Nẵng ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 52/2008/QĐ-UBND và ủy quyền cho Sở Nội vụ (Ban Tôn giáo thành phố) thực hiện một số nội dung công việc thuộc thẩm quyền của UBND thành phố tại Nghị định 92/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 của Chính phủ theo đúng quy định.

Đặc biệt về công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước và bồi dưỡng kiến thức về tín ngưỡng, tôn giáo cho cán bộ làm công tác tôn giáo trên địa bàn nhất là phổ biến Nghị định 92/2012/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo được quan tâm đúng mức. Nhằm đổi mới hình thức bồi dưỡng kiến thức, góp phần nâng cao chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác tôn giáo trên địa bàn thành phố, năm 2013, Thành ủy, UBND và Giám đốc Sở Nội vụ đã giao Ban Tôn giáo thành phố tổ chức thành công “Hội thi kiến thức quản lý nhà nước về tôn giáo”. Tuy là lần đầu tiên tổ chức một Hội thi có tính chất quy mô lớn cho toàn thể đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo trên địa bàn thành phố nhưng với một hình thức mới mẻ, sáng tạo, hội thi đã bước đầu phản ánh được thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ, công tác làm công tác QLNN về tôn giáo tại cơ sở, đồng thời tạo được sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức về vai trò và tầm quan trọng của công tác tôn giáo trong hệ thống chính trị toàn thành phố.

Công tác phối hợp với các cấp Hội của thành phố, Bộ Chỉ huy Quân sự, Bộ Chỉ huy Biên phòng thành phố, các quận và một số phường trên địa bàn thành phố triển khai có hiệu quả 06 đợt tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tôn giáo cho hơn 800 người thuộc cán bộ các cấp hội quần chúng, cán bộ phụ trách các công việc có liên quan đến vấn đề tín ngưỡng, tôn giáo. Thường xuyên lồng ghép việc tuyên truyền chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với tín ngưỡng, tôn giáo thông qua các cuộc gặp mặt, tiếp xúc trao đổi làm việc và tiếp nhận hồ sơ trực tiếp. Riêng đối với Nghị định 92/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo, Ban Tôn giáo thành phố đã tổ chức triển khai, quán triệt cho hơn 300 cán bộ làm công tác tôn giáo và 200 chức sắc, chức việc các tôn giáo trên địa bàn thành phố ngay sau khi Nghị định có hiệu lực thi hành.

Trong năm 2013, đã ban hành các văn bản hướng dẫn và quản lý hoạt động của các tổ chức tôn giáo trên địa bàn thành phố như: Lễ Phục sinh, Giáng sinh của Công giáo, Tin lành; lễ Phật đản, lễ Vu lan của Phật giáo; lễ Thánh đán Đức Chí tôn, Đức Diêu Trì Kim mẫu của đạo Cao Đài… theo đường hướng của giáo hội, trang nghiêm và đúng pháp luật. Chấp thuận, hướng dẫn, quản lý tốt các hoạt động đạo sự lớn như: việc tổ chức đại giới đàn Phước Trí - PL 2557 - DL 2013 của Ban Trị sự giáo hội phật giáo Việt Nam thành phố Đà Nẵng; việc đến thăm và hành đạo của đoàn Phật giáo Ấn Độ dòng Drukpa, khoá sinh hoạt dành cho thanh niên của chùa Bát Nhã tổ chức tại Cung Thể thao Tiên Sơn, chương trình: “một ngày an lạc và vui tết trung thu” tại chùa Phổ Quang; việc tổ chức cầu siêu chẩn tế cho nạn nhân bị tai nạn giao thông tại Ngã Ba Huế,…đảm bảo cho các hoạt thuần túy tôn giáo và theo quy định pháp luật; Ngoài ra, chấp thuận để Phân Ban gia đình phật tử thành phố Đà Nẵng tổ chức chương trình “tiếp sức mùa thi” tại một số điểm công cộng như: Bến xe, Ngã Ba Huế, nhà ga; họ đạo Trung Sơn thuộc Hội thánh Truyền giáo Cao Đài tổ chức lễ cầu siêu bạt độ tại bãi biển Sao Biển, phường Mỹ An, quận Ngũ Hành Sơn; tạo điều kiện để Hội thánh Truyền giáo Cao Đài tổ chức Hội nghị Giao lưu các Hệ phái và tổ chức Cao Đài,… đáp ứng nguyện vọng, nhu cầu tín ngưỡng, tôn giáo của chức sắc và bà con tín đồ các tôn giáo.

Về việc thuyên chuyển, phong chức, phong phẩm, suy cử, bổ nhiệm chức vụ mới cho chức sắc: xem xét, chấp thuận để Ban Trị sự Giáo hội Phật giáo Việt Nam thành phố Đà Nẵng bổ nhiệm 05 trụ trì các chùa cơ sở trên địa bàn; chấp thuận để Tòa Giám mục Giáo phận Đà Nẵng bổ nhiệm 02 nhân sự theo nhu cầu mục vụ của giáo phận (01 chức vụ Chánh Văn phòng Tòa Giám mục Đà Nẵng, 01 Quản xứ Giáo xứ An Ngãi Đông); thuyên chuyển hoạt động tôn giáo 01 linh mục vào tỉnh Quảng Nam; 6 nữ tu thuộc Tỉnh dòng Phaolo Đà Nẵng; chấp thuận để Hội thánh Tin lành Việt Nam (miền Nam) bổ nhiệm 03 phụ tá quản nhiệm tại Chi hội Tin lành Đà Nẵng, An Hải, An Trung; chấp thuận để Hội thánh Cao Đài Tòa thánh Tây Ninh bổ nhiệm 04 chức sắc hành đạo tại Họ đạo Hòa Phong, huyện Hòa Vang, thành phố Đà Nẵng; ngoài ra chấp thuận để các tổ chức tôn giáo phong phẩm 13 chức sắc (trong đó Tòa Giám mục Giáo phận Đà Nẵng đã tổ chức Lễ truyền chức (phong chức) linh mục cho 07 chủng sinh, tu sĩ, trong đó có 02 chủng sinh thuộc giáo phận Đà Nẵng và 05 tu sĩ thuộc các dòng tu xin Giám mục Giáo phận Đà Nẵng truyền chức linh mục; các Giáo hội Cao Đài phong phẩm 4 lễ sanh, 01 Tùng sỹ quân; Giáo hội Tin lành 01 mục sư).

Về xây dựng, sửa chữa cơ sở thờ tự: xem xét cấp phép xây dựng sửa chữa, nâng cấp cho 12 cơ sở, trong đó: Giáo hội Phật giáo Việt Nam thành phố Đà Nẵng: 05 cơ sở; Tòa Giám mục Giáo phận Đà Nẵng 06 cơ sở; Hội thánh Cao Đài Tòa thánh Tây Ninh: 01 cơ sở.

Về cấp đất mới: Ủy ban nhân dân thành phố xem xét giải quyết cấp đất mới cho một số tổ chức tôn giáo như: chùa Long Hoa xin mở rộng đất khuôn viên; xem xét, xử lý việc chùa Bàu Sen xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; việc cấp đổi lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chùa An Sơn; việc chùa Mỹ Khê xin mở rộng khuôn viên.

Về đại hội, hội nghị: trong năm các cấp chính quyền và ngành chức năng tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức tôn giáo tổ chức Hội nghị, đại hội nhiệm kỳ như: hướng dân 03 cộng đồng tôn giáo Baha’i: Hải Châu, Sơn Trà, Liên Chiểu tổ chức đại hội nhiệm kỳ 2013-2014; tạo điều kiện cho 17 tín đồ Baha’i tại Đà Nẵng tham dự Hội nghị Thanh niên Baha’i tại Battambang, Capuchia; Ủy ban nhân dân thành phố tạo điều kiện về địa điểm tổ chức Hội nghị bầu đại biểu dự Đại hội toàn quốc lần thứ 6 khu vực cụm miềm trung, tại 63 Lê Đình Dương, quận hải Châu, thành phố Đà Nẵng và tổ chức gặp mặt các đại biểu là chức sắc, tín đồ tham dự Đại hội đồng Tổng liên hội lần thứ 4 của Hội thánh Tin lành Việt Nam (miền Nam), từ ngày 12/11-15/11/2013 tại thành phố Hồ Chí Minh.

Về việc học tập, đào tạo chức sắc tôn giáo: năm 2013 thành phố Đà Nẵng giải quyết chấp thuận để Tòa Giám mục Đà Nẵng triển khai các hoạt động lớn đi vào chiều sâu củng cố đức tin, các hoạt động đào tạo về chuyên môn như: tổ chức học hỏi về phong trào thăng tiến hôn nhân và gia đình; khóa bồi dưỡng Kitô giáo cho giáo dân; tổ chức khóa Tĩnh huấn mục vụ truyền thông. Chấp thuận để bà Hà Đỗ Xuân An, thường trú tại số 187 đường Phan Chu Trinh, phường Phước Ninh, quận Hải Châu, thành phố Đà Nẵng nhập học khóa VI tại Viện Thánh kinh Thần học thuộc Hội thánh Tin lành Việt Nam (miền Nam) theo đúng quy định. Chấp thuận cho Hội thánh Truyền giáo Cao Đài tổ chức các khóa học, bồi dưỡng giáo lý (khai giảng năm 3 khóa học Giáo lý hàm thụ, kiểm tra giáo lý, học thuyết trình…) cho chức sắc, tín đồ đạo Cao Đài trên địa bàn thành phố và lễ kỷ niệm 60 năm ngày thành lập Họ đạo của Họ đạo Trung Đồng theo đúng quy định pháp luật.

Đặc biệt, trong năm đã giải quyết 08 kiến nghị liên quan đến việc tranh chấp đất của các chùa, chùa làng; việc xin điều chỉnh mốc giới, xin thêm đất mở rộng khuôn viên…của các cơ sở tôn giáo và giải quyết dứt điểm tranh chấp đất của 04 trường hợp góp phần làm cho hoạt động của các tổ chức tôn giáo trên địa bàn thành phố ngày càng ổn định.

Ngoài ra, trong năm đã xem xét, giải quyết một số vụ việc khác liên quan đến vấn đề tôn giáo trên địa bàn như: chuyển giao chùa làng An Phước do địa phương quản lý cho Giáo hội Phật giáo Việt Nam thành phố Đà Nẵng quản lý; công nhận việc thành lập cơ sở tôn giáo trực thuộc cho 02 chùa Bàu Sen và Khái Tây thuộc Giáo hội Phật giáo Việt Nam thành phố Đà Nẵng.

Trong năm 2013, đã tiếp và làm việc với đoàn viên chức chính trị Tổng Lãnh sự quán Hoa kỳ tại thành phố Hồ Chí Minh; Đoàn Nghị viên thành phố Houston, Hoa Kỳ về tình hình sinh hoạt tôn giáo tại Đà Nẵng... tại các buổi tiếp, thành phố Đà Nẵng luôn khẳng định chính sách tự do tôn giáo của Đảng và Nhà nước Việt Nam nói chung, thành phố Đà Nẵng nói riêng; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi để các Đoàn này đến thăm, làm việc với các tổ chức, cá nhân tôn giáo theo yêu cầu. Nhìn chung, qua các lần làm việc, các đoàn quốc tế khi đến Đà Nẵng đều ghi nhận, đánh giá cao về chính sách tự do tôn giáo của thành phố, điều đó đã góp phần quan trọng vào công tác ổn định tình hình tôn giáo trên địa bàn thành phố và góp phần đấu tranh làm thất bại các luận điệu tuyên truyền, xuyên tạc của các thế lực thù địch về chính sách tôn giáo của Đảng và nhà nước ta.

Với sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất từ Thành ủy, Ủy ban nhân dân, các cấp ủy, chính quyền các cấp, sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ của các ngành, các cấp trong hệ thống chính trị, đặc biệt là sự nỗ lực của đội ngũ cán bộ làm công tác tôn giáo trên địa bàn, có thể khẳng định rằng công tác quản lý Nhà nước về tôn giáo trong năm qua ở thành phố Đà Nẵng tiếp tục được thực hiện tốt và nâng lên một tầm cao mới, được đánh dấu bằng những ý kiến tham mưu, đề xuất chính xác, kịp thời cho cấp ủy và chính quyền các cấp giải quyết các vấn đề liên quan tới tôn giáo theo đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước. Do đó, đời sống tín ngưỡng, tôn giáo, và hoạt động tôn giáo của các tổ chức tôn giáo trên địa bàn thành phố diễn ra sôi động trong sự ổn định, thuần túy tôn giáo, gắn với sự phát triển của thành phố, tuân thủ pháp luật, sự hướng dẫn, quản lý của các cấp chính quyền và thực hiện đúng phương châm hành đạo. Các vị chức sắc, chức việc, nhà tu hành và bà con tín đồ các tôn giáo an tâm, phấn khởi thể hiện đời sống và đức tin một cách chính đáng, với phương châm sống “tốt đời, đẹp đạo”, gắn bó đồng hành cùng dân tộc, gương mẫu chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, tích cực tham gia các hoạt động nhân đạo, từ thiện xã hội, các phong trào xoá đói giảm nghèo và hưởng ứng tham gia phát triển kinh tế - xã hội; đồng bào các tôn giáo trên địa bàn thành phố đoàn kết trong khối đại đoàn kết toàn dân, tạo được sự đồng thuận giữa chính quyền với giáo hội, chức sắc, tín đồ các tôn giáo nhận thức đầy đủ quyền và nghĩa vụ của công dân đối với đất nước, an ninh - trật tự, an toàn xã hội được giữ vững, thúc đẩy kinh tế - xã hội thành phố phát triển bền vững, góp phần vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa, với những kết quả đáng ghi nhận trên, Đà Nẵng được coi là một trong những thành phố đi đầu về công tác tôn giáo.

**2.2. Những khó khăn vướng mắc**

Hiến pháp 2013 đã khẳng định rõ quan điểm của Đảng, Nhà nước Việt Nam tôn trọng và bảo vệ quyền tự do tôn giáo, tín ngưỡng của công dân. Bên cạnh những mặt tích cực, chủ động, công tác quản lý nhà nước về tôn giáo ở Việt Nam hiện nay còn những hạn chế:

*Thứ nhất,* Hệ thống các văn bản pháp luật, pháp quy về tín ngưỡng, tôn giáo chưa đồng bộ, thiếu các quy định và điều khoản thi hành trong việc giải quyết về đất đai liên quan đến tôn giáo; về quản lý hoạt động tín ngưỡng, sinh hoạt tôn giáo của người nước ngoài tại Việt Nam; chế tài xử lý vi phạm trong lĩnh vực tôn giáo, tín ngưỡng...; thiếu các chính sách cụ thể để đưa vào quản lý các tôn giáo chưa được công nhận về tổ chức hay các tổ chức tín ngưỡng mang màu sắc tôn giáo, làm giảm hiệu lực quản lý nhà nước trong lĩnh vực này. Một bộ luật về tôn giáo, tín ngưỡng đến nay vẫn đang trong giai đoạn dự thảo, xin ý kiến góp ý.

*Thứ hai,* Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về tôn giáo các cấp có nhiều điểm chưa phù hợp với nhiệm vụ được giao. Còn tồn tại nhận thức cơ quan quản lý nhà nước về tôn giáo chỉ là Ban tôn giáo các cấp, dẫn đến việc thực hiện quản lý nhà nước về tôn giáo bị bó hẹp, hạn chế, yếu kém. Công tác tham mưu trong quản lý nhà nước về tôn giáo bao gồm quản lý nhà nước đối với lễ hội tín ngưỡng, quản lý nhà nước đối với tổ chức tôn giáo và hoạt động tôn giáo ở nhiều địa phương thực hiện chưa tốt. Sự phân công trách nhiệm giữa các cấp, các ngành thiếu cụ thể dẫn đến hiện tượng chồng chéo hoặc đùn đẩy trong tổ chức thực hiện. Chế độ thông tin, báo cáo về tình hình tôn giáo có thời điểm thực hiện chưa đầy đủ.

*Thứ ba,* Công tác quản lý nhà nước hiện tập trung nhiều vào các tôn giáo đã được Nhà nước công nhận. Việc ngăn chặn, đấu tranh với các tôn giáo không hợp pháp và những hoạt động tôn giáo vi phạm pháp luật còn bị động, tại nhiều thời điểm chưa khôn khéo, kịp thời.

*Thứ tư,* Tiến độ giải quyết các thủ tục hành chính về lĩnh vực tôn giáo, tín ngưỡng liên quan đến nhiều cấp, ngành còn chậm. Việc phối hợp các cấp, các ngành xử lý các vấn đề nảy sinh trong tôn giáo, liên quan đến các hoạt động đối nội, đối ngoại, kinh tế, văn hóa, xã hội còn thiếu đồng bộ.

*Thứ năm,* Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo còn nhiều hạn chế, giảm dần theo từng cấp; xuống đến cấp cơ sở về cơ bản năng lực chuyên môn chưa bảođảm. Công tác đào tạo cán bộ quản lý nhà nước về tôn giáo cũng chưa được chú trọng đúng mức.

*Thứ sáu,* Thiếu một chiến lược mang tính tổng thể của ngành quản lý nhà nước về tôn giáo từ công tác tổ chức, con người, nguyên tắc xử lý công việc. Hoạt động hiện tại vẫn nặng về giải quyết sự vụ, sự việc...

Là một vấn đề pháp lý rất quan trọng nhưng pháp luật về hoạt động tôn giáo lại chưa có quy định cụ thể... - Các hoạt động tôn giáo vi phạm pháp luật như xây, sửa nơi thờ tự không xin phép chính quyền, các hoạt động lễ hội, quyên góp vượt ra ngoài khuôn khổ, khuôn viên thờ tự, hoạt động truyền đạo trái phép, phát triển các hội, đoàn, tách nhập cơ sở tôn giáo, mở các lớp học giáo lý, ngoại ngữ, tự do chuyển nhượng nhà đất cho giáo hội, không xin phép, không đúng quy định của pháp luật... diễn ra ở nhiều địa phương, nhưng chưa có văn bản quy định xử phạt hành chính với loại hành vi này, dẫn đến tình trạng các hoạt động này phát triển tràn lan, coi thường kỷ cương phép nước. Pháp luật về hoạt động tôn giáo còn nặng về điều chỉnh, xử lý các hoạt động tôn giáo vi phạm, chưa có quy định về xử lý đối với những cơ quan nhà nước, tổ chức và cán bộ viên chức nhà nước vi phạm khi thực hiện pháp luật về hoạt động tôn giáo.

**2.3.** **Một số giải pháp hoàn thiện chính sách quản lý hành chính nhà nước trong lĩnh vực tôn giáo**

Giải pháp tăng cường hiệu lực hiệu quả Quản lý nhà nước về tôn giáo trong tình hình hiện nay là một nhiệm vụ chính trị quan trọng có tính chiến lược của Đảng và Nhà nước ta, trong bối cảnh quốc tế diễn biến phức tạp, vấn đề tôn giáo đang là nguyên cớ để các thế lực thù địch lợi dụng, âm mưu gây sức ép nhằm làm mất ổn định chính trị của đất nước. Do đó, để quản lý nhà nước về tôn giáo đảm bảo hiệu lực hiệu quả đòi hỏi phải thực hiện tốt một số giải pháp sau:

*Một là,* tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo đáp ứng yêu cầu hội nhập kinh tế quốc tế cũng nh ư phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội ở Việt Nam. Pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo là một bộ phận quan trọng trong hệ thống pháp luật của nhà nước Việt Nam. Trước sự phát triển mạnh mẽ và nhanh chóng của các tôn giáo ở Việt Nam cũng như tính chất nhạy cảm, phức tạp của nó đòi hỏi phải tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật, đó là điều kiện quan trọng nhất nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về tôn giáo. Đây cũng là quan điểm, chủ trương quan trọng được xác định trong các Nghị quyết Đại hội Đảng và Nghị quyết 48/NQ- TW ngày 24-5-2005 của Bộ Chính trị về “Chiến l ược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến 2020”. Tóm lại, việc hoàn thiện hệ thống pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo không những tạo ra một hành lang pháp lý nhằm đảm bảo các hoạt động tôn giáo diễn ra bình th ường mà còn là công cụ hữu hiệu cho nhà nước thi hành chức năng của chủ thể quản lý.

*Hai là,* đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về tín ng ưỡng tôn giáo, tuyên truyền đối ngoại tôn giáo. Công tác phổ biến, tuyên truyền giáo dục pháp luật cần được tăng cường thường xuyên, liên tục nhằm làm cho cán bộ và nhân dân, đặc biệt là quần chúng tín đồ tôn giáo hiểu biết và chấp hành nghiêm chỉnh pháp luật. Do đó, các cơ quan chức năng và toàn thể hệ thống chính trị phải đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục thông qua hệ thống truyền thông (báo, đài, internet); qua các Hội nghị, lớp tập huấn, hội thảo; phát hành các loại sách, tạp chí, tờ tuyên truyền (tờ rơi) về pháp luật tôn giáo cho các chức sắc tôn giáo, nhà tu hành và quần chúng tín đồ. Chú ý thực hiện tốt ở vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc, miền núi và vùng đặc biệt khó khăn. Tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền đối ngoại tôn giáo, hướng dẫn các tôn giáo thực hiện quan hệ đối ngoại phù hợp với đường lối đối ngoại của Đảng, Nhà nước, làm cho thế giới có thông tin và hiểu đúng về tình hình hoạt động tôn giáo; chính sách tôn giáo của Đảng, Nhà nước ta. Tạo ra quan hệ giao lưu hội nhập quốc tế về tôn giáo góp phần hạn chế âm mưu lợi dụng tôn giáo, xuyên tạc tình hình tôn giáo để làm tổn hại uy tín của nhà n ước Việt Nam, làm phương hại đến chủ quyền và an ninh quốc gia. Ba là, kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà n ước về tôn giáo đồng bộ thống nhất từ Trung ương đến địa phương. Để tổ chức thực hiện tốt cần xây dựng hệ thống bộ máy quản lý nhà nước về tôn giáo thống nhất, đồng bộ, có sự phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan trong hệ thống, đảm bảo tính chủ động và chịu trách nhiệm cao. Bộ máy quản lý nhà nước về tôn giáo cần tổ chức theo ngành dọc và kết hợp chặt chẽ giữa quản lý ngành với quản lý theo địa bàn lãnh thổ và ngược lại. Phải tạo ra sự chuyển biến quan hệ giữa Nhà nước và Giáo hội, các tổ chức tôn giáo khác; giữa cơ quan hành chính nhà nước với các chức sắc, nhà tu hành và tín đồ tôn giáo. Cần nâng cao trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước và viên chức (thực hiện nhiệm vụ đó) trong thực hiện nghĩa vụ công vụ hành chính với hoạt động tôn giáo và đồng bào tôn giáo.

Thực hiện tốt việc phân cấp quản lý đối với tổ chức tôn giáo trong bộ máy hành chính nhà nước. Tăng cường vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên trong thực hiện chính sách pháp luật về tôn giáo. Bốn là, tăng cường phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội, kết hợp vận động quần chúng tín đồ. Văn kiện Đại hội X của Đảng xác định: “Thực hiện tốt các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất, văn hoá của đồng bào các tôn giáo”. Do đó cần thực hiện đồng bộ, hiệu quả các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, nơi tập trung đông đảo tín đồ tôn giáo, hoàn thiện các chính sách xã hội, đẩy mạnh công tác giáo dục đào tạo, trợ giúp về kiến thức, giống, vốn sản xuất kinh doanh cho tín đồ tôn giáo vùng sâu, vùng xa, miền núi, hải đảo... Thực hiện có hiệu quả chương trình xoá đói giảm nghèo, phong trào nhân đạo từ thiện, khắc phục những yếu tố tiêu cực trong hoạt động tôn giáo như: lễ nghi rườm rà, tốn kém về thời gian, tiền của; vận động quyên góp không có sự quản lý của chính quyền... Thực hiện tốt chính sách tự do tín ngưỡng, tôn giáo, bình đẳng giữa các tôn giáo trước pháp luật của Đảng, Nhà nước ta. Tuyên truyền vận động chức sắc, nhà tu hành, tín đồ tôn giáo thực hiện “tốt đời đẹp đạo, kính chúa yêu nước”. Phát huy được mặt tích cực của giá trị văn hoá và đạo đức tôn giáo, làm lành mạnh hoá các quan hệ trong đời sống xã hội.

Như vậy, có thể thấy mối quan hệ giữa Nhà nước và các tôn giáo nói đúng hơn là các tổ chức tôn giáo (Giáo hội, Hội thánh, Ban Trị sự, Hội đồng giáo xứ…) đã được cải thiện căn bản theo hướng pháp quyền. Trên cả 3 lĩnh vực: theo đạo, hành đạo và quản đạo đã được thể chế hóa và cơ bản là phù hợp với thực tiễn. Bên cạnh đó, mối quan hệ giữa “hoạt động tôn giáo” và “công tác tôn giáo” cũng được giải quyết tốt hơn. Qua đó có thể thấy, diện mạo nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa về tôn giáo đã được hình thành và ngày một hoàn thiện. Tuy nhiên, để hoàn thiện về tôn giáo, Nhà nước cần hoàn thiện thêm chính sách về tôn giáo: Chính sách về tôn giáo cần quan tâm đến một số vấn đề như: quyền tự trị và tự quyết của các tổ chức tôn giáo; giải quyết mâu thuẫn giữa quyền thể nhân và quyền pháp nhân của các tổ chức tôn giáo; mối quan hệ về tài chính giữa nhà nước và các tổ chức tôn giáo; sửa đổi, bổ sung các văn bản luật pháp đã có và ban hành các văn bản khác (như việc ban hành Luật Tôn giáo, bổ sung một số điều khoản về tôn giáo vào Bộ luật Dân sự (sửa đổi)…). Chính sách này đảm bảo tính hợp pháp, tính công khai và phổ quát, là những quyết sách của nhà nước về những việc cần phải làm trong lĩnh vực tôn giáo.Với các tôn giáo đa dạng, số lượng tín đồ lớn trải rộng trên phạm vi toàn quốc, hoạt động của các tôn giáo có tầm ảnh hưởng không nhỏ đến sự phát triển kinh tế - văn hóa – xã hội - an ninh quốc phòng của đất nước cũng như của mỗi địa phương, do vậy công tác quản lý đối với hoạt động tôn giáo luôn được nhà nước quan tâm thực hiện.